



COPIA

Determina del Direttore Generale N° 3

OGGETTO: Approvazione del testo aggiornato del Documento di Analisi e Valutazione dei Rischi (art. 17 e 28 del D.Lgs n° 81/2008).

L'anno **duemilaquindici** addì **sei** del mese di **febbraio (06.02.15)** negli uffici della sede consortile di Oristano

Il Direttore Generale

Dott. Maurizio Scanu, tale nominato con delibera commissariale n° 39 del 05.02.09, resa esecutiva con provvedimento n° 4370 del 09.03.09, nonché direttore amministrativo nominato con delibera commissariale n° 573 del 24.07.2000, resa esecutiva con provvedimento dell'Organo di Controllo n° 2712/030 in data 06.09.2000

VISTO il D.Lgs 09.04.2008 n° 81 *“Testo unico sulla sicurezza del lavoro”*;

CONSIDERATO che è stato recentemente aggiornato il Documento di Analisi e Valutazione dei Rischi, redatto con la collaborazione del RSSPE, ai sensi degli artt. 17 e 28 del D.Lgs n° 81/2008, e che lo stesso deve essere sottoscritto dal Datore di Lavoro;

VISTA la Delibera Commissariale n° 388 del 13.11.2008 con la quale si prendeva atto che le funzioni di Datore di Lavoro risultano in capo al Commissario Straordinario;

VISTA la nota 11437/VI.5 del 05.012.2014 con la quale il Commissario Pilia ritiene che il Datore di Lavoro ai sensi del D.Lgs 81/08 debba essere individuata non nel Commissario dell'Ente ma nel Direttore Generale dello stesso Ente, in considerazione di quanto previsto dal D.Lgs 81/08, della L.R. 06/08, dallo Statuto Consortile e dalla Sentenza della C.C. n° 28410 del 16.07.12;

RITENUTO che i due atti Commissariali risultano in evidente contrasto tra loro, e che anche la nota recente seppur molto articolata ed argomentata, non appare comunque esaustiva dei dubbi interpretativi della norma. Infatti l'art. 2, comma 1, lettera D) del D.Lgs 81/2008 per il Datore di Lavoro dà la seguente definizione: *“il soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione nel cui ambito il lavoratore presta la propria attività, ha la responsabilità dell'organizzazione stessa o dell'unità produttiva in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa. Nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n° 165, per datore di lavoro si intende il Dirigente al quale spettano i poteri di gestione, ovvero il funzionario non avente qualifica dirigenziale, nei soli casi in cui quest'ultimo sia preposto ad un ufficio avente autonomia gestionale, individuato dall'organo di vertice delle singole amministrazioni tenendo conto dell'ubicazione e dell'ambito funzionale degli uffici nei quali viene svolta l'attività, e dotato di autonomi poteri decisionali e di spesa. In caso di omessa individuazione, o di individuazione non conforme ai criteri sopra indicati, il datore di lavoro coincide con l'organo di vertice medesimo;*

RITENUTO che in merito all'interpretazione ed all'applicazione da dare al sopra riportato articolo possono essere evidenziati i seguenti dubbi:

- 1) Al Consorzio deve applicarsi la 1ª parte dell'articolo (definizione generale) o la seconda che riguarda la Pubblica Amministrazione. Come riconosciuto dal Commissario Pilia il Consorzio non è una Pubblica Amministrazione, ma la L.R. 06/08 e lo Statuto prevedono una divisione tra poteri politici e gestionali in analogia agli Enti della Pubblica Amministrazione. Di fatto quindi l'organizzazione è simile a quella di una Pubblica Amministrazione, di diritto però l'Ente non ne fa parte.

- 2) Se si applica la norma nella parte dedicata alla Pubblica Amministrazione, allora la nota Commissariale del 05.12.14 sopra citata, con la quale il Commissario individua nel Direttore Generale il Datore di Lavoro, avrebbe valore anche ai sensi del D.Lgs 81/08. Così però farebbe sorgere un secondo dubbio: l'art. 2 citato infatti prevede che il Dirigente individuato debba avere autonomi poteri decisionali e di spesa, mentre per lo Statuto Consortile tali poteri sono in capo ai Direttori d'Area ai quali sono affidati tutti gli UPB ed i Capitoli di spesa.
- 3) Se si applica la prima parte (escludendo quindi l'equiparazione alla pubblica amministrazione) resta il dubbio se il datore di lavoro vada individuato con riferimento all'intera organizzazione o alle unità produttive e se queste possano coincidere con le aree organizzative dell'Ente.
Nel primo caso il datore di lavoro dovrebbe essere il Direttore Generale, (salvo il fatto che questo non ha potere di spesa), nel secondo caso i Direttori d'Area che, con riferimento alle proprie aree, hanno sia il potere decisionale che di spesa.
- 4) In ogni caso se il datore di lavoro va individuato nel Direttore Generale questo può delegare alcune funzioni e responsabilità (tutte tranne alcune espressamente escluse quali l'approvazione del DVR – Documento Valutazione Rischi), ai Direttori d'Area, mentre se il datore di lavoro corrisponde ai singoli Dirigenti, ognuno per la propria area, le varie responsabilità sono già ex legge in capo a questi.

VISTA la Sentenza della Corte di Cassazione n° 28410 del 16.07.12 citata nella nota Commissariale e ritenuto che la stessa riguardi un Ente avente uno Statuto diverso dal quello del Consorzio, con diverse attribuzioni di responsabilità. In particolare in quell'Ente lo Statuto attribuisce al Direttore Generale ampi poteri gestionali, decisionali, e di spesa, assegnandogli la responsabilità gestionale dell'Ente. Lo Statuto di questo Consorzio, invece, all'art. 24 – 2° comma attribuisce ai “Dirigenti” del Consorzio l'attuazione degli obiettivi e dei programmi, e la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Mentre al 3° comma prevede che i “Dirigenti rispondano direttamente del risultato dell'attività svolta dagli uffici cui sono preposti, della realizzazione dei programmi, del raggiungimento degli obiettivi loro affidati dagli organi elettivi dell'Ente.....”

VISTO anche l'art. 33 dello Statuto che al comma 2 prevede che le UPB (Unità Previsionali di Base) in cui è articolato il Bilancio di Previsione sia per l'Entrata che per la Spesa, è stabilita in modo da costituire un insieme organico di risorse finanziarie affidate alla gestione di un Centro di Responsabilità individuato nel Dirigente competente per materia. I Centri di Responsabilità adottano gli atti di gestione, fatte salve le Spese obbligatorie e vincolate;

VISTI anche tutti i Bilanci approvati dal Consorzio dopo l'adozione dello Statuto vigente, dai quali risulta che tutte le UPB sono sempre assegnate ai Direttori d'Area;

RITENUTO che nel persistere dei dubbi interpretativi ed applicativi della normativa in questione sia opportuno, oltre a cercare di chiarire tale dubbi, anche trovare una soluzione temporanea al fine di dare comunque applicazione alla norma e nel caso specifico firmare per approvazione il nuovo DVR, evitando che l'Ente risulti così inadempiente nel rispetto di tale normativa;

SENTITI i due Dirigenti responsabili del Servizio Tecnico ed Agrario, e ritenuto di comune accordo di richiedere all'ANBI un parere che possa diramare i dubbi sopra espressi e nel mentre firmare quali Datori di Lavoro, compreso lo scrivente in qualità di Direttore Amministrativo, ognuno per la propria Area di competenza il DVR, al fine di garantire comunque l'adempimento nell'obbligo di legge in attesa dei chiarimenti necessari;

VISTO il DVR firmato dai tre Dirigenti, responsabili delle tre Aree organizzative (Amministrativa, Tecnica ed Agraria) dell'Ente, ognuno per la propria Area, in qualità di Datore di Lavoro;

VISTA la L.R. 06/2008;

VISTO lo Statuto Consortile vigente;

VISTO il D.Lgs 81/2008

DETERMINA

- 1) **di prendere** atto dell'approvazione per sottoscrizione del DVR recentemente aggiornato, da parte dei tre Direttori d'Area in qualità di Datori di Lavoro, ognuno per la propria Area, per i fini specificati in narrativa;

2) **di richiedere** all'ANBI un parere legale sulla applicazione della normativa in argomento.

DG/MS/np

Letto, approvato e sottoscritto

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo

Oristano, li 13 FEB 2015



Il Direttore Generale
f.to Scanu

Si certifica che copia della presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Consorzio dal 13 FEB 2015 per **15 giorni consecutivi**.

Oristano, li 13 FEB 2015

Il Direttore Generale

Si certifica che

copia della presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Consorzio dal 13 FEB 2015 per 15 giorni consecutivi,

e che la stessa

☐ È stata trasmessa all'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro Pastorale della Regione Autonoma della Sardegna – Servizio Territorio Rurale, Ambiente e Infrastrutture-Cagliari, in data _____ con nota n° _____

☒ Non è stata trasmessa in quanto atto non soggetto a controllo preventivo ai sensi della L.R. 23.05.2008 n° 6 - Art. 40.

Oristano, li 13 FEB 2015

Il Segretario

Si certifica che _____ sono state presentate opposizioni entro i **30 giorni** successivi al primo di pubblicazione.

Oristano, li _____

Il Direttore Generale

VISTO DELL'ORGANO DI CONTROLLO